

Synthèse

Mémoire de M2 - Parcours “Développement Urbain Intégré” - Année 2018-2019

Faire la ville sobre dans la ville dense

Le cas de la démarche “Métabolisme
Urbain” sur le territoire de Plaine Commune (93)

Etudiant : Adrien Colle
Directeur de mémoire : Yoan Miot

Résumé

Ce mémoire traite de la démarche “*Métabolisme Urbain*”, une démarche d'économie circulaire portée par l'EPT Plaine Commune visant l'introduction de pratiques de recyclage, réutilisation et réemploi des matériaux de construction. Démarche pionnière pour un maître d'ouvrage public, la démarche “*Métabolisme Urbain*” se révèle d'autant plus intéressante à étudier qu'elle est mise en œuvre à une échelle territoriale, au sein d'un territoire de zone dense connaissant une dynamique de mutation urbaine très intense et dès lors caractérisé par un “*métabolisme hyper urbain*” (Barles, 2010).

Outre la mobilisation d'un corpus de littérature scientifique, ce mémoire se base pour l'essentiel sur des entretiens semi-directifs menés auprès des professionnels de Plaine Commune et de la SEM Plaine Commune Développement. Il s'agit d'un cas d'étude, dont l'objectif est d'analyser la manière dont un maître d'ouvrage public se saisit, d'un point de vue opérationnel et organisationnel, d'un domaine de politique publique émergent. Ce mémoire propose en outre d'apprécier l'appropriation du concept d'économie circulaire par un maître d'ouvrage public et s'attache à caractériser la contribution réelle d'une telle démarche à un processus de transition socio-écologique.

Mots-clés : métabolisme, économie circulaire, transition écologique, matériaux de construction, innovation, projet.

Démarche

Considérant que le contexte de changement climatique pourrait apporter des modifications substantielles aux capacités des villes à assurer leur approvisionnement énergétique et matérielle, je me suis intéressés aux différentes tentatives, portées par l'action publique urbaine, d'opérationnaliser un processus de transition socio-écologique et de mettre en œuvre un aménagement urbain plus sobre. Ce travail de recherche procède ainsi d'une volonté de confronter un corpus théorique porteur de modèles de développement urbain alternatifs (ville durable, ville sobre, etc) aux discours et éléments d'argumentation développés par les élus et techniciens de l'EPT Plaine Commune dans le cadre de la démarche "Métabolisme urbain" dont l'un des objectifs déclarés est de contribuer à faire la démonstration d'un paradigme d'aménagement urbain plus sobre.

De mon point de vue, la démarche "Métabolisme urbain" revêt en ainsi un triple intérêt du point de vue de la recherche :

- C'est une démarche pionnière pour un maître d'ouvrage public : elle apparaît donc comme un cadre privilégié d'étude des processus d'innovation en urbanisme.
- Elle est développée à grande échelle, ce qui la distingue d'autres initiatives similaires, restreintes à un périmètre d'opération. Elle constitue donc un cas intéressant d'étude de l'échelle pertinente pour la mise en œuvre d'une démarche d'économie circulaire dans le secteur du BTP.
- Enfin, cette démarche est portée par un territoire de première couronne, en zone dense, ayant connu un processus de mutation impressionnant au cours des vingt dernières années, et autoproclamé comme "bâtitteur" au sein de la Métropole du Grand Paris.

Problématique

Ce mémoire s'attache à déterminer les implications opérationnelles et organisationnelles de la mise en œuvre d'une démarche d'économie circulaire du point de vue d'un maître d'ouvrage public. Il s'interroge notamment sur l'opportunité d'initier une telle démarche en milieu urbain dense et sur l'échelle pertinente pour sa mise en œuvre. Il s'attache enfin à caractériser la contribution réelle d'une telle démarche à un processus de transition socio-écologique.

Méthodologie

J'ai mené ce travail de recherche dans le cadre de l'exercice de mes fonctions en tant qu'apprenti au sein de la délégation à la stratégie territoriale de Plaine Commune. Ce mémoire reste donc largement tributaire de ma position d'apprenti et d'une certaine extériorité par rapport à la mise en œuvre opérationnelle de la démarche, puisque je n'ai pas eu l'occasion d'y contribuer en tant que professionnel.

D'un point de vue théorique, ce travail de recherche fait usage des cadres conceptuels proposés par la sociologie des organisations, afin d'analyser la construction de l'action collective et rendre compte des spécificités des processus d'innovation en urbanisme. Il s'ancre également dans le champ scientifique de l'écologie territoriale et s'envisage comme une contribution à l'étude de la gouvernance des flux de matières du point de vue de la maîtrise d'ouvrage publique. Ce mémoire prend enfin appui sur les théories critiques de l'écologie institutionnelle et de l'imaginaire de croissance qui imprègne les mécanismes de production de la ville contemporaine, notamment à travers une lecture des thèses de l'Urban Political Ecology.

En complément de la mobilisation de la littérature scientifique et de ressources cartographiques, ce mémoire s'appuie sur des entretiens semi-directifs menés avec sept professionnels de la maîtrise d'ouvrage publique travaillant à la mise en œuvre de la démarche Métabolisme Urbain (EPT Plaine Commune, SEM Plaine Commune Développement), de même que sur deux séances d'observation participante.

Principaux résultats

1. Ce mémoire permet en premier lieu d'aboutir à une lecture approfondie des déterminants du cadrage politique et technique de la démarche métabolisme urbain :
 - l'influence du "*territoire projeté*" (Arab, 2007) : une préservation de l'identité de "*territoire servant*", productif, ménageant par là des perspectives d'emploi plus importantes pour ses habitants, tout en se montrant soucieux d'une certaine exemplarité écologique afin d'avancer sur la voie d'un aménagement urbain plus sobre.
 - l'influence du contexte territorial plus large dans lequel la démarche émerge : le contexte inflationniste des marchés immobiliers et fonciers franciliens oblige l'EPT Plaine Commune à défendre une posture productiviste et interventionniste afin de maintenir sa vocation de "territoire d'accueil". Cette posture éclipse cependant la question de la réduction des flux de matières et d'énergies en l'absence d'une réflexion structurée sur des pratiques constructives plus durables. Par ailleurs, la démarche se structure au sein d'un contexte métropolitain où les collectivités bénéficiant d'un degré d'intégration intercommunale suffisant, nécessaire à la structuration d'une telle démarche, sont rares. Cela semble regrettable si l'on considère que la question de la gouvernance des flux de matières et matériaux de construction se pose plus volontiers à une échelle inter-territoriale, et non pas à l'échelle de l'EPT seul.
2. Ce mémoire permet en outre de mettre en exergue le jeu d'acteurs et les modes de gouvernance propres à un processus d'innovation en urbanisme :

Les démarches d'innovation en urbanisme appellent des processus de gouvernance spécifiques, dans lesquels la gestion de la transversalité constitue un enjeu fondamental, porté par des agents en position de '*marginal sécant*' (Crozier & Friedberg, 1977), assumant des fonctions d'intermédiaire, "*d'entrepreneur de méthodes*" (Arab & Vivant, 2017) et de traduction entre différentes cultures professionnelles. Ce mémoire suggère en outre que ce type d'agents pourrait jouer un rôle essentiel afin de remédier à la relative absence de relations professionnelles entre le personnel en charge de formaliser/signer les chartes d'engagement vis-à-vis des opérateurs privés et le personnel opérationnel chargé de les appliquer.

3. Ce mémoire permet enfin d'évaluer la contribution de la démarche "Métabolisme urbain" à un processus de transition socio-écologique :

La démarche Métabolisme urbain s'apparente à une mesure compensatoire, tentant de minimiser les impacts écologiques d'une posture productiviste "contrainte", se traduisant par un processus de mutation urbaine intense. Pour autant, la démarche se consacre plus spécifiquement au développement des activités de réemploi et capitalise sur le rapprochement d'acteurs de l'ESS et d'acteurs industriels d'envergure nationale, enrichissant dès lors les potentialités d'aboutir à un développement économique local endogène. Cette stratégie semble ainsi aller à rebours d'autres démarches d'économie circulaire, qui tendent aujourd'hui à privilégier les logiques industrielles du recyclage portées par de grands industriels.

Finalement, les modèles théoriques de la "ville durable" ou encore de la "ville sobre" constituent un horizon, des idéaux-types dont les modalités d'opérationnalisation restent largement incertaines et donc sujets à la contingence des agencements sociaux, économiques, culturels locaux.

Bibliographie

ARAB N. & VIVANT E., 2017, *L'innovation de méthodes en urbanisme : freins et leviers d'une entreprise incertaine*, Les Cahiers de la recherche architecturale urbaine et paysagère.

ARAB N., 2007, *À quoi sert l'expérience des autres ? « Bonnes pratiques » et innovation dans l'aménagement urbain*, Espaces et sociétés, vol. 131, no. 4, pp. 33-47.

ARNSPERGER C. & BOURG D., 2016, *Vers une économie authentiquement circulaire. Réflexion sur les fondements d'un indicateur de circularité*, Revue de l'OFCE, N° 145.

BARLES S. 2010., *Écologies urbaine, industrielle et territoriale*, dans Coutard O., Lévy J.P. dir. *Écologies urbaines*. Economica/Anthropos (collection Villes), Paris, pp. 61-83.

BARLES S., 2007, *Mesurer la performance écologique des villes et des territoires : Le métabolisme de Paris et de l'Île-de-France*, Rapport de recherche final pour le compte de la ville de Paris.

BARLES S., 2017, *Écologie territoriale et métabolisme urbain : quelques enjeux de la transition socio-écologique*, Revue d'Économie Régionale & Urbaine, p. 819-836.

DESVAUX P., 2017, *Économie circulaire acritique et condition post-politique : analyse de la valorisation des déchets en France*, Flux - Cahiers scientifiques internationaux Réseaux et territoires, Metropolis / Université Paris-Est Marne la Vallée 2017, pp.36-50.

KAMPELMANN S. ET DE MYUNCK S., *Les implications d'une circularisation des métabolismes territoriaux - une revue de la littérature*, Pour, 2017.

MONGEARD L., 2017, *De la démolition à la production de graves recyclées : analyse des logiques de proximité d'une filière dans l'agglomération lyonnaise* », Flux, 2017/2 (N° 108), p. 64-79.

SWYNGEDOUW E. & KAIKA M., 2014, *Urban Political Ecology. Great Promises, Deadlock ... and New Beginnings ?*, Documents d'Anàlisi Geogràfica, vol. 60/3 459-481

Thèse de doctorat

AUGISEAU V., *La dimension matérielle de l'urbanisation : flux et stocks de matériaux de construction en Ile-de-France*, Thèse de doctorat en Géographie, aménagement et urbanisme sous la direction de Sabine Barles, soutenue le 11 décembre 2017.

“Faire la ville sobre dans la ville dense. Le cas de la démarche “métabolisme urbain” à Plaine Commune”, par Adrien Colle, sous la direction de Yoan Miot. Mémoire de M2 de l'École d'Urbanisme de Paris.